



ที่ สธ ๐๒๑๘.๐๔/ว ๓๐๖๓

ถึง สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด โรงพยาบาลศูนย์และโรงพยาบาลทั่วไป ทุกแห่ง

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขขอส่งจุลสารข่าววินัยและคุณธรรม ฉบับที่ ๕  
ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๑ มาให้ เพื่อเผยแพร่ให้ข้าราชการ พนักงานราชการ พนักงานกระทรวง  
สาธารณสุข และลูกจ้าง ในสังกัดนี้ได้ทราบโดยทั่วกัน และผู้สนใจสามารถเข้าเยี่ยมชมเว็บไซต์  
ของกลุ่มเสริมสร้างวินัยและระบบคุณธรรม สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข และดาวน์โหลดข้อมูล  
ได้ที่ <http://discipline.ops.moph.go.th/>

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข



กลุ่มเสริมสร้างวินัยและระบบคุณธรรม

โทร. ๐ ๒๕๙๐ ๑๓๑๔

โทรสาร ๐ ๒๕๙๑ ๘๕๘๙



# จูลสารข่าววินัยและคุณธรรม ฉบับที่ ๕ ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๑

จูลสารข่าววินัยและคุณธรรม ฉบับนี้ขอแนะนำเสนอความรู้เกี่ยวกับกฎหมายและกรณีตัวอย่างการกระทำผิดวินัย ผู้สนใจสามารถเข้าเยี่ยมชมเว็บไซต์ของกลุ่มเสริมสร้างวินัยและระบบคุณธรรม และดาวน์โหลดข้อมูลได้ที่ <http://discipline.ops.moph.go.th/>

## กรณีตัวอย่างการกระทำผิดวินัย

### ฉุกเงินมาก

นางการะเกด ข้าราชการ ปฏิบัติหน้าที่หัวหน้างานการเงินและบัญชี ระหว่างปี ๒๕๕๕-๒๕๕๖ ได้ทำการปลอมลายมือชื่อเจ้าหน้าที่ภายในหน่วยงานจำนวน ๗ คน ซึ่งเป็นสมาชิกสหกรณ์ออมทรัพย์ โดยปลอมลายมือลงชื่อในแบบคำขอกู้เงินและหนังสือ



สัญญากู้เงินเพื่อเหตุฉุกเงิน รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๓๐๐,๐๐๐ บาท โดยทั้ง ๗ คนไม่ทราบเรื่องนี้มาก่อน และเมื่อผู้บังคับบัญชาลงนามรับรองในเอกสารดังกล่าวแล้ว นางการะเกดได้ส่งไปที่สหกรณ์ออมทรัพย์ เมื่อสหกรณ์ฯอนุมัติเงินกู้ฉุกเงินและโอนเงินเข้าบัญชีธนาคารของเจ้าหน้าที่ทั้ง ๗ คน แล้ว นางการะเกด ได้ไปหลอกลวงว่าตนเองได้ยืมเงินจากบุคคลภายนอก

จะขอยืมบัญชีธนาคารของทั้ง ๗ คน รับโอนเงินที่ตนยืมมาและขอให้กดเอทีเอ็มหรือถอนเงินสดมามอบให้นางการะเกดโดยที่ไม่ทราบมาก่อนว่าเป็นเงินที่มีการปลอมเอกสารลายมือชื่อของพวกตนไปกู้เงินจากสหกรณ์ฯ เมื่อนางการะเกด ได้รับเงินแล้ว ต่อมาก็โอนเงินเข้าบัญชีคืนให้หลังจากเงินเดือนของทุกคนโอนเข้าบัญชีแล้วประมาณ ๒-๓ วัน เพื่อปิดบังความผิด

พฤติการณ์ของนางการะเกด ดังกล่าว เป็นการกระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรงฐานกระทำการอันได้ชื่อว่าเป็นผู้ประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง ตามมาตรา ๘๕(๔) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๕๑ ลงโทษปลดออกจากราชการ

แซร์ลม...

### แชร์ลม

นางสาวแก้วตา ข้าราชการ ได้ถูกนางสาวไ้กับพวก แจ้งความร้องทุกข์ให้ดำเนินคดีในข้อหาฉ้อโกงทรัพย์ โดยหลอกลวงว่านางสาวแก้วตา ได้ตั้งวงแชร์ วงละ ๒,๐๐๐ บาท จำนวน ๒ วงๆละ ๑๖ มือ และวงละ ๑๐๐๐ บาท จำนวน ๑ วงๆละ ๑๔ มือ กำหนดเป็ยแชร์ในวันที่ ๕ ของทุกเดือน เวลาเป็ยแชร์ให้แจ้งการเป็ยแชร์ทางโทรศัพท์ให้ลูกแชร์ทราบ ทั้งนี้ ลูกแชร์ได้ส่งเงินต้นค่าเป็ยแชร์จำนวนหลายเดือนรวมเป็นเงิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท ต่อมานางสาวแก้วตา ได้แจ้งยกเลิกและล้มวงแชร์ทั้งหมดโดยตกลงว่าจะจ่ายเงินคืนให้ทั้งหมด แต่ก็ไม่ยอมจ่ายคืนให้ ลูกแชร์ได้ทราบในเวลาต่อมาว่าไม่ได้มีการตั้งวงแชร์ตามที่นางสาวแก้วตา กล่าวอ้าง จึงไปแจ้งความดำเนินคดีอาญา พนักงานอัยการได้ฟ้องนางสาวแก้วตา ต่อศาลแขวง ในฐานะความผิดฉ้อโกงทรัพย์ ต่อมานางสาวแก้วตา ได้ตกลงยินยอมชดใช้เงินทั้งหมดให้กับนางสาวไ้กับพวก และได้มีการถอนคำร้องทุกข์โดยไม่ประสงค์ดำเนินคดีกับนางสาวแก้วตา สิทธินำคดีอาญามาฟ้องยอมระงับ ศาลแขวงจึงจำหน่ายคดีออกจากสารบบความ



พฤติการณ์ของนางสาวแก้วตา เป็นการกระทำผิดวินัยอย่างไม่ร้ายแรงฐานไม่รักษาชื่อเสียงและเกียรติศักดิ์ของตำแหน่งหน้าที่ของตนมิให้เสื่อมเสีย ตามมาตรา

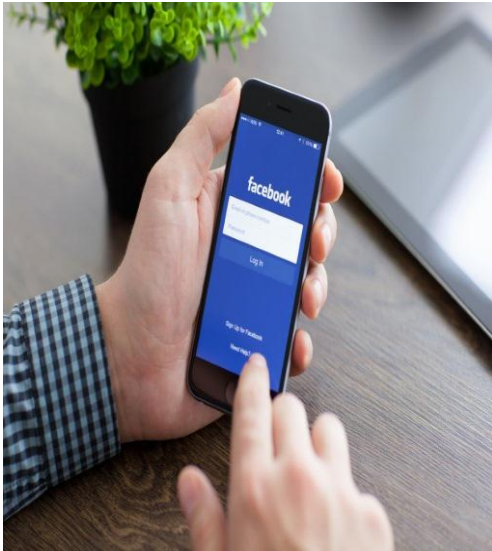


๘๒(๑๐) และมาตรา ๘๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๕๑ ลงโทษตัดเงินเดือนในอัตราร้อยละ ๔ ของเงินเดือนที่ได้รับในวันที่มีคำสั่งลงโทษเป็นเวลา ๓ เดือน

### ยกยอกและปลอม

นายสมหมาย ข้าราชการ มีหน้าที่รับเงินและออกใบเสร็จรับเงิน นายสมหมายได้รับเงินจากผู้ป่วยที่มาใช้บริการที่โรงพยาบาลจำนวน ๔ ราย รวมเงิน ๘,๐๐๐ บาท แต่ได้เขียนสำเนาใบเสร็จรับเงินให้น้อยกว่าจำนวนเงินที่ได้รับ...

ที่ได้รับจริง และนำส่งทางราชการเพียง ๑๐๐ บาท แล้วยกยอกเงินส่วนต่างนำไปใช้ประโยชน์ส่วนตัว รวม ๓,๙๐๐ บาท เพื่อนำไปใช้หนี้ในระบบและใช้จ่ายในครอบครัว นอกจากนี้ยังได้ทำการปลอมลายมือชื่อเพื่อนร่วมงานเพื่อยื่นคำขอและทำหลักฐานการ



รับเงินจากสหกรณ์ออมทรัพย์ จำนวน ๓ สัญญา และได้รับเงินไปรวม ๘๙,๐๐๐ บาท โดยมีการปลอมลายมือชื่อของผู้กู้/ผู้รับเงิน พยาน หัวหน้างานการเงินผู้รับรอง ในแบบคำขอและหนังสือกู้เงินเพื่อเหตุฉุกเฉิน

พฤติกรรมของนายสมหมาย ดังกล่าว เป็นการกระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรง ฐานปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยทุจริต และฐานกระทำการอันได้ชื่อว่าเป็นผู้ประพฤติชั่ว

อย่างร้ายแรง ตามมาตรา ๘๕(๑) และมาตรา ๘๕(๔) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๕๑ ลงโทษไล่ออกจากราชการ

### ฝากรักผ่านเฟส

นายยอดชาย ข้าราชการ ได้มีความสัมพันธ์ในเชิงชู้สาวกับนางก้อย ลูกจ้างเหมาบริการ ทั้งที่บุคคลทั้งสองต่างมีสามีภริยาตามกฎหมายอยู่แล้ว โดยมีพฤติกรรมหลายอย่าง

ที่แสดงให้เห็นประชาชนและเพื่อนร่วมงานเข้าใจหรือรับรู้ถึงความสัมพันธ์ของบุคคลทั้งสองในทางชู้สาว เช่น ออกไปรับประทานอาหารกลางวันด้วยกัน หยอกล้อกันในที่ทำงาน รับประทานอาหารด้วยกันในห้องทำงาน ส่วนตัวของนายยอดชาย นอกจากนี้ยังมีหลักฐานที่เป็นการสนทนาผ่านทางเฟสบุ๊กของบุคคลทั้งสองที่ใช้คำพูดที่แสดงให้เห็นถึงความสัมพันธ์ในเชิงชู้สาวที่ผู้บังคับบัญชา



กับผู้อยู่ใต้การบังคับบัญชา ไม่ควรใช้พูดกัน เช่น ใช้สรรพนามแทนกันว่า “เมียจ๋า” “ผัว” หรือ “ที่รัก” ทั้งนี้ไม่ปรากฏว่าครอบครัวของทั้งสองเกิดความแตกแยกหรือหย่าร้างแต่อย่างใด

พฤติกรรม...

พฤติการณ์ของนายยอดชาย ดังกล่าว เป็นการกระทำผิดวินัยอย่างไม่ร้ายแรง  
ฐานไม่รักษาชื่อเสียงและเกียรติศักดิ์ของตำแหน่งหน้าที่ของตนมิให้เสื่อมเสีย ตามมาตรา  
๘๒(๑๐) และมาตรา ๘๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๕๑ ลงโทษ



ลดเงินเดือนในอัตราร้อยละ ๔ ของเงินเดือน  
ที่ได้รับในวันที่มีคำสั่งลงโทษ

### ระบายไลน์กลุ่ม

นางนิต ข้าราชการ ขณะปฏิบัติหน้าที่  
ที่โรงพยาบาล ก. ได้เขียนข้อความผ่าน  
โปรแกรมสนทนาแบบกลุ่ม (ไลน์กลุ่ม) ของ  
โรงพยาบาล ก. ความว่า“เหลือพยาบาล  
หนึ่งคนทำงานดูแลคนไข้อยู่คนเดียว”“ทุกวัน

ศุกร์หัวหน้าตึกกลับเที่ยงให้น้อง ๆ เผ่าตึก”“โรงพยาบาล ก. ผ่าน HA มาได้ไง”“ช่วงคนไข้ไว้  
เจ้าหน้าที่ไปทำงานโรงงาน”“ปล่อยให้ผู้ช่วยเหลือคนไข้ดูแลและส่งเวรแทนพยาบาล”  
“เจ้าหน้าที่มาเซ็นชื่อแล้วออกไปข้างนอก ไม่กลับมาปฏิบัติงาน” โดยเรื่องราวตามข้อความ  
ดังกล่าวจากการตรวจสอบยังฟังไม่ได้ว่าเป็นความจริง จึงเป็นการแสดงข้อความเข้าสู่ระบบ  
คอมพิวเตอร์ที่ไม่มีมูลความจริง นางนิตให้การยอมรับว่าตนเป็นผู้ส่งข้อความผ่านทาง  
โปรแกรมสนทนา เพราะคิดว่าไม่ได้รับความเป็นธรรมในการเลื่อนเงินเดือน

พฤติการณ์ของนางนิต ดังกล่าว เป็นการกระทำผิดวินัยอย่างไม่ร้ายแรง  
ฐานไม่รักษาชื่อเสียงและเกียรติศักดิ์ของตำแหน่งหน้าที่ของตนมิให้เสื่อมเสีย ตามมาตรา  
๘๒(๑๐) และมาตรา ๘๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๕๑ ลงโทษ  
ตัดเงินเดือนในอัตราร้อยละ ๔ ของเงินเดือนที่ได้รับในวันที่มีคำสั่งลงโทษเป็นเวลา ๑ เดือน

### เกร็ดความรู้เกี่ยวกับกฎหมาย

ผู้ฟ้องคดี เป็นอดีตข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย ได้ขาดราชการติดต่อกัน  
จำนวน ๑๓๗ วัน เมื่อกลับมาปฏิบัติราชการได้ยื่นใบลาป่วยและแนบใบรับรองแพทย์  
มาแสดงว่าควรลา ๓ วัน ผู้บังคับบัญชาพิจารณาแล้วยังไม่อนุมัติการลา และได้แต่งตั้ง  
คณะกรรมการสืบสวนโดยได้เชิญแพทย์ที่ออกใบรับรองแพทย์มาให้ถ้อยคำด้วย ซึ่งแพทย์  
ยืนยันว่าป่วยจริง เนื่องจากเครียด ปวดศีรษะ นอนไม่หลับ โดยมีการรักษามาประมาณ ๒ ปี

กรรมการฯ ...

คณะกรรมการฯ เห็นว่าผู้ฟ้องคดีไม่ได้ป่วยหนักถึงขนาดไม่สามารถเข้าทำงานได้หรือมีเหตุสุดวิสัยที่ทำให้ไม่สามารถมาทำงานได้ ต่อมาได้มีการดำเนินการทางวินัยและอธิการบดีได้มีคำสั่งลงโทษไล่ออกจากราชการ กรณีกระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรง ฐานละทิ้งหน้าที่ราชการติดต่อในคราวเดียวกันเป็นเวลาเกินกว่าสิบห้าวันโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร



ศาลปกครองสูงสุดได้พิจารณาแล้ววินิจฉัยสรุปว่า เมื่อผู้ฟ้องคดีกลับมาปฏิบัติงานและยื่นใบลาป่วยในวันแรกที่มาปฏิบัติราชการ เป็นการปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยการลาของข้าราชการ พ.ศ.๒๕๓๕ ข้อ ๑๗ ประกอบกับมีใบรับรองแพทย์ประกอบการลาป่วยด้วย หากผู้บังคับบัญชาเห็นว่าใบรับรองแพทย์ที่ผู้ฟ้องคดีนำมายื่นขาดความ

น่าเชื่อถือก็ชอบที่จะสั่งให้ผู้ฟ้องคดีใช้ใบรับรองแพทย์ที่ตนเห็นชอบแทนหรือสั่งให้ผู้ฟ้องคดีไปรับการตรวจจากแพทย์ของทางราชการเพื่อประกอบการพิจารณาอนุญาตตามระเบียบได้ เมื่อปรากฏว่าผู้ฟ้องคดี มีประวัติเป็นคนไข้โรคจิตเวช มีอาการเครียด นอนไม่หลับ เบื่อ และซึมเศร้า ซึ่งแพทย์ผู้ตรวจรักษาได้ออกใบรับรองแพทย์โดยเห็นควรให้หยุดงาน ๓ วัน เพราะมีความเครียด ปวดศีรษะ นอนไม่หลับ จึงเป็นใบรับรองแพทย์ที่ออกโดยชอบ ดังนั้นเมื่อผู้ฟ้องคดียื่นใบลาป่วยโดยชอบด้วยระเบียบจึงไม่อาจถือได้ว่าผู้ฟ้องคดีละทิ้งหน้าที่ราชการในช่วงระยะเวลาดังกล่าว ผู้ฟ้องคดีจึงมิใช่ผู้ละทิ้งหน้าที่ราชการติดต่อในคราวเดียวกันเป็นเวลาเกินกว่าสิบห้าวันโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร ตามมาตรา ๙๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๓๕ การที่ผู้บังคับบัญชามีได้มีคำสั่งเกี่ยวกับการลาป่วยของผู้ฟ้องคดีและมีคำสั่งลงโทษไล่ออกจากราชการเนื่องจากการงดเว้นไม่อนุญาตให้ลาป่วยดังกล่าวจึงเป็นการใช้ดุลพินิจโดยมิชอบคำสั่งลงโทษปลดผู้ฟ้องคดี ออกจากราชการจึงไม่ชอบด้วยกฎหมาย พิพากษาให้เพิกถอนคำสั่งลงโทษดังกล่าว (คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด ที่ อ.๒/๒๕๔๙)

**ผู้รวบรวม** นางสาวยุพิน ตันวิสุทธิ์ ผู้อำนวยการกลุ่มเสริมสร้างวินัยและระบบคุณธรรม  
นายเสมอ กาฬภักดี นิติกรชำนาญการพิเศษ (ด้านวินัย)

นางสาวจินตนา บุตรชน นิติกร

**จัดทำโดย** กลุ่มเสริมสร้างวินัยและระบบคุณธรรม